



Comune di BUCCINO

Provincia di Salerno

AREA TECNICA

COPIA

DETERMINAZIONE N. 389 del 15-10-2021
Registro servizio 246 del 15-10-2021

Del Responsabile: Ing. Piercarlo Gargiulo

Oggetto: Interventi di "Adeguamento e messa in sicurezza del plesso scolastico in Via Pescara". Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., incarico di direzione lavori e coordinamento sicurezza in fase di esecuzione a favore della A.T.P. Casillo-Piacquadio-Vella. Determina a contrattare. CUP B55F21005230001 - CIG. - 8936231B19

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

vista la delibera di G.C. n. 47 del 21/08/2007, avente ad oggetto: “Riorganizzazione Uffici e Servizi Comunali – Provvedimenti”;

visto il decreto sindacale prot. 6457 del 10/10/2019 di nomina Responsabile del Settore II dell’Area Tecnica con potere di adozione degli atti d’impegno e liquidazione di spesa;

premesso che il comma 29 dell’art. 1 della Legge 27/12/2019 n. 160 (Legge di bilancio 2020) ha disposto che per ciascuno degli anni dal 2020 al 2024, sono assegnati ai comuni, nel limite complessivo di 500 milioni di euro annui, contributi per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di:

- a) *efficientamento energetico, ivi compresi interventi volti all’efficientamento dell’illuminazione pubblica, al risparmio energetico degli edifici di proprietà pubblica e di edilizia residenziale pubblica, nonché all’installazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili;*
- b) *sviluppo territoriale sostenibile, ivi compresi interventi in materia di mobilità sostenibile, nonché interventi per l’adeguamento e la messa in sicurezza di scuole, edifici pubblici e patrimonio comunale e per l’abbattimento delle barriere architettoniche;*

considerato, inoltre, che:

- il successivo comma 31, prevede che *“Il comune beneficiario del contributo di cui al comma 29 può finanziare uno o più lavori pubblici, a condizione che gli stessi non siano già integralmente finanziati da altri soggetti e che siano aggiuntivi rispetto a quelli da avviare nella prima annualità dei programmi triennali di cui all’articolo 21 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.”;*
- il comma 32, dispone che *“Il comune beneficiario del contributo di cui al comma 29 è tenuto ad iniziare l’esecuzione dei lavori entro il 15 settembre di ciascun anno di riferimento del contributo.”;*
- il comma 34, prevede che *“Nel caso di mancato rispetto del termine di inizio dell’esecuzione dei lavori di cui al comma 32 o di parziale utilizzo del contributo, il medesimo contributo è revocato, in tutto o in parte, entro il 31 ottobre di ciascun anno, con decreto del Ministero dell’interno.[...]”;*
- il comma 37, stabilisce che *“I comuni rendono noti la fonte di finanziamento, l’importo assegnato e la finalizzazione del contributo assegnato nel proprio sito internet, nella sezione « Amministrazione trasparente » di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, sottosezione « Opere pubbliche ». Il sindaco deve fornire tali informazioni al consiglio comunale nella prima seduta utile.”;*

visto il Decreto del 14/01/2020 del Capo del Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell’Interno - Area 1 - che disciplina l’assegnazione, erogazione e rendicontazione dei predetti contributi sulla base della popolazione residente al 1° gennaio 2018;

atteso che l’art. 47, comma 1, lett. a) del D.L. 14/08/2020 n. 104 *“Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell’economia”*, convertito dalla Legge 13/10/2020 n.126, ha disposto, limitatamente all’anno 2021, l’incremento delle risorse assegnate ai Comuni per i predetti investimenti;

visto il successivo Decreto del Ministero dell’Interno 11 novembre 2020 che ha assegnato contributi aggiuntivi di pari importo ai Comuni, in base alla quota stabilita per fascia di popolazione, negli stessi importi di cui agli allegati da A) a G) al precedente Decreto del 14 gennaio 2020, e dato atto che :

- per l’anno 2021 i contributi vengono, quindi, raddoppiati;
- il Comune beneficiario del contributo è tenuto a iniziare l’esecuzione dei lavori per la realizzazione delle opere pubbliche entro il 15 settembre 2021, sia nel caso di nuovi lavori che nel caso di ampliamenti di opere già previste e finanziate, termine prorogato al **15**

ottobre p.v. (articolo 1, comma 32, della Legge 160/2019, modificato dall'art. 13 D.L. 10 settembre 2021, n. 121 -G.U. n. 217 del 10/09/2021);

richiamate le seguenti deliberazioni di G.C., dichiarata immediatamente eseguibili:

- n. 125 del 04/10/2021 con la quale veniva approvato lo studio di fattibilità tecnico-economica, redatto dall'U.T.C., intervento di **“Adeguamento e messa in sicurezza del plesso scolastico in Via Pescara”**, comportante una spesa complessiva stimata di Euro 99.990,00;
- n. 128 dell'11/10/2021 con la quale veniva approvato il progetto definitivo-esecutivo intervento in parola dell'importo complessivo di Euro 99.990,00;

richiamata, altresì, la determinazione U.T.C. in data odierna con la quale è stato disposto l'affidamento dei lavori in parola a favore della ditta Carucci Costruzioni s.r.l.;

ravvisata la necessità ed urgenza di addivenire all'affidamento degli incarichi di direzione lavori e coordinamento sicurezza in fase di esecuzione intervento in parola al fine di iniziare i lavori nei termini prescritti;

richiamate le Linee Guida ANAC n. 1 di cui alla delibera n. 973 del 14/09/2016, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti *“Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”* ed in particolare l'art. 3.1;

vista la parcella preventiva agli atti del servizio di direzione lavori e coordinamento sicurezza in fase di esecuzione che ammonta complessivamente ad € 9.172,45, oltre Cassa ed IVA;

dato atto che l'importo della prestazione da affidare a Professionista esterno è inferiore ad € 40.000,00, oltre IVA, e che, pertanto, ai sensi del comma 2, lettera a) dell'art. 36 del d. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., è consentito l'affidamento diretto da parte del Responsabile del Procedimento, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

considerato che:

- il supremo organo giurisdizionale amministrativo (Consiglio di Stato) con la sentenza n. 954 dell'8 marzo 2005 ha inoltre chiarito che l'utilizzo della procedura in economia non postula la presenza di ragioni di urgenza ovvero di specialità nell'affidamento, in quanto si lega esclusivamente al valore economico della commessa pubblica;
- tuttavia l'art. 36, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii. in ogni caso prevede una facoltà *“discrezionale”* per la stazione appaltante di utilizzare l'affidamento in economia con la conseguenza che la decisione di avvalersi della procedura medesima come tutte le facoltà discrezionali, presuppone l'esternalizzazione della motivazione e del percorso logico che la stazione appaltante ha assunto a base della sua decisione;
- l'art. 3 della L. 241/1990 e ss. mm. e ii. prevede che *“ogni provvedimento amministrativo, compreso quelli concernenti l'organizzazione amministrativa, lo svolgimento dei pubblici concorsi ed il personale, deve essere motivato, salvo che nelle ipotesi previste dal comma 2 e che la motivazione deve indicare i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione dell'amministrazione, in relazione alle risultanze dell'istruttoria”*;
- sia opportuno, quindi, nel rispetto dell'art. 3 della L. n. 241/1990 e ss. mm. e ii. quale principio di ordine generale dell'azione amministrativa, dare conto della motivazione del perché si ritiene opportuno nel caso di specie procedere mediante un affidamento diretto secondo quanto segue:

per parte di motivazione in diritto:

- il valore del servizio da affidare, al netto di IVA, è inferiore ad Euro 40.000,00 e come tale, l'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., ne ammette l'affidamento in via diretta da parte del responsabile del procedimento;

per parte di motivazione di fatto:

- così operando, questa pubblica amministrazione intende avvalersi di questo strumento di affidamento previsto per legge per garantire un affidamento indubbiamente più celere ed in forma semplificata per ottenere conseguentemente una riduzione dei tempi procedurali e quindi anche del completamento dell'investimento in parola;
- non ultimo, sempre in fatto, si vuole, altresì, prendere atto dell'attuale momento di crisi generale che caratterizza il mercato rispondendo con un'azione amministrativa rapida ed efficiente cercando quindi di contribuire ad un migliore sviluppo di crescita economica, posto che le modifiche apportate dal legislatore muovono tutte nella direzione di una accelerazione e semplificazione della macchina amministrativa;
- occorre, infine, ricordare che l'esigenza di un'azione amministrativa efficace ed efficiente transita anche attraverso un alleggerimento delle procedure, specie per i servizi di modico valore con la considerazione che i principi di adeguatezza, proporzionalità, efficacia ed efficienza impongono di agire senza aggravare il procedimento se non nei limiti di una preliminare e doverosa verifica circa l'economicità della prestazione. Ne consegue che, rispettato il principio della non discriminazione e parità di trattamento, e accertata l'economicità del valore dell'affidamento, il responsabile del procedimento ex lege non può che essere pienamente legittimato a procedere all'affidamento in via diretta;

richiamati:

- il parere del Consiglio di Stato n. 1903/2016, pubblicato il 13 settembre 2016, sulla proposta delle Linee Guida dell'ANAC in materia di procedure per l'affidamento, ex art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016, dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;
- la delibera del Consiglio ANAC n. 1097 del 26/10/2016 – Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, individuazione degli operatori economici”*;

dato atto:

- che in data 12/10/2021 con la nota prot. 6476 di pari data è stata richiesta, tramite strumenti telematici, in ottemperanza a quanto previsto dagli artt. 40 e 52 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii., e nello specifico mediante piattaforma ASMECOMM, offerta economica all'Arch. Casillo Gennaro, Operatore Economico individuato nell'albo telematico dei Professionisti dell'Ente, istituito sulla piattaforma gestita dalla Centrale di Committenza ASMEL CONSORTILE S.C.a.r.l.;
- che nel termine assegnato (ore 16:00 del 14/10/2021) è pervenuta l'offerta economica, dell'importo di € 8.713,83, oltre Cassa ed IVA, per un ribasso del 5% sull'importo a base d'asta, da parte del Professionista Arch. Casillo Gennaro che ha comunicato di svolgere il servizio in A.T.P. Arch. Casillo Gennaro (capogruppo – D.L.) - Ing. Vella Maurizio (mandante – professionista iscritto da meno di cinque anni) – Arch. Piacquadio Nicola (mandante – responsabile sicurezza in fase di esecuzione);

visto l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le regioni che ne sono alla base, prescrizione ribadita anche dall'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii.;

precisato che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di fornire all'Ente il servizio di cui all'oggetto;

- il contratto ha per oggetto l'incarico di direzione lavori e coordinamento sicurezza in fase di esecuzione relativi all'intervento denominato "**Adeguamento e messa in sicurezza del plesso scolastico in Via Pescara**";
- il contratto con l'Operatore Economico in parola verrà stipulato mediante scrittura privata con la sottoscrizione del disciplinare di incarico;
- la modalità di scelta del contraente è quella dell'**affidamento diretto** nel rispetto di quanto disposto dagli articoli 35 e 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., mediante il **criterio del prezzo più basso** ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, del citato D. Lgs.;

dato atto che la suddetta offerta pervenuta è congrua;

ritenuto, pertanto, approvare, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza e delle vigenti norme in materia di appalti e concessioni pubbliche, il preventivo di spesa presentato dall'Arch. Casillo Gennaro in qualità di capogruppo dell' A.T.P. sopra citato e disporre, consequenzialmente, l'affidamento dell' incarico di direzione lavori e coordinamento sicurezza in fase di esecuzione lavori in oggetto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. ed ii., a favore del citato A.T.P.;

dato atto che:

- l'aggiudicazione definitiva diventa efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii. una volta effettuate le verifiche del possesso, da parte dell'aggiudicatario, dei requisiti prescritti;
- il pagamento della prestazione verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e ss.mm. e ii, e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;
- la spesa, pari ad € 11.056,11, è finanziata con fondi di cui all'art. 1, comma 29, della Legge 27/12/2019 n. 160 (Legge di bilancio 2020), come rideterminati in € 100.000,00, ai sensi dell'art. 47, comma 1, lett. a) del D.L. 14/08/2020 n. 104 e successivo Decreto del Ministero dell'Interno 11 novembre 2020;

verificato che non sussiste, per lo scrivente, obbligo di astensione nel caso di specie e dunque di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse ai sensi del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione – triennio 2020-2022 adottato con deliberazione di G.C. n. 32 del 15/03/2021, esecutiva;

visti:

- il Regolamento comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;
- il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";
- la Legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023 (Legge di Bilancio per l'anno 2021);
- il Documento Unico di Programmazione 2021/2023, approvato con delibera consiliare n. 15 del 28/05/2021, esecutiva;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 28/05/2021, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Buccino per l'anno 2021 ed il Bilancio per il Triennio 2021/2023;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità, approvato con delibera consiliare n. C.C. n. 19 del 19/08/2017;

- il decreto legislativo del 18 aprile 2016 n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" ed in particolare l'art. 105, comma 2, nel testo vigente;

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, recante il "Testo unico delle leggi delle autonomie Locali",

D E T E R M I N A

1. **approvare** il preventivo di spesa presentato dall'Arch. Casillo Gennaro in qualità di capogruppo dell' A.T.P. Arch. Casillo Gennaro (capogruppo – D.L.) - Ing. Vella Maurizio (mandante – professionista iscritto da meno di cinque anni) – Arch. Piacquadio Nicola (mandante – responsabile sicurezza in fase di esecuzione) disponendo, consequenzialmente, l'affidamento diretto dell'incarico di direzione lavori e coordinamento sicurezza in fase di esecuzione intervento di **"Adeguamento e messa in sicurezza del plesso scolastico in Via Pescara"**, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., a favore del citato A.T.P. per l'importo di € 8.713,83, oltre Cassa ed IVA, e quindi per l'importo complessivo di € 11.056,11;
2. **dare atto** che la somma di cui sopra è finanziata con fondi di cui all'art. 1, comma 29, della Legge 27/12/2019 n. 160 (Legge di bilancio 2020), come rideterminati in € 100.000,00, ai sensi dell'art. 47, comma 1, lett. a) del D.L. 14/08/2020 n. 104 e successivo Decreto del Ministero dell'Interno 11 novembre 2020;
3. **riservarsi** di impegnare la somma complessiva di € 11.056,11 a seguito di variazione di bilancio;
4. **dare atto che:**
 - l'efficacia del presente affidamento è subordinata, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., all'esito dei controlli relativi alla documentazione probatoria, di cui agli artt. 80 e 83, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii.;
 - il contratto con l'Operatore Economico in parola verrà stipulato mediante scrittura privata con la sottoscrizione del disciplinare di incarico;
 - si provvederà alla liquidazione delle prestazioni su presentazione di regolare fattura con le modalità di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e ss.mm. e ii. e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;
5. **dare corso** a tutti i necessari e conseguenti adempimenti al fine di pervenire all'efficacia dell'affidamento mediante la verifica dei requisiti dichiarati in sede di presentazione offerta economica e, nelle more, procedere, in vista dell'imminente scadenza ministeriale di cui in premessa, immediatamente all'esecuzione del contratto in via d'urgenza al fine di non incorrere nella revoca del contributo;
6. **dare atto** che la presente determinazione sarà pubblicata sul profilo del committente, nella sezione *"Amministrazione trasparente"* ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii.;
7. **dare atto**, altresì, che lo scrivente è Responsabile Unico del Procedimento, giusta deliberazione di G.C. n. 125 del 04/10/2021, dichiarata immediatamente eseguibile;

8. **rimettere** la presente determinazione al Responsabile della “*Trasparenza*” che dovrà provvedere, in applicazione dell’art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013 e ss.mm. e ii., ad inserire i dati relativi al presente affidamento di incarico nell’apposito elenco pubblicato nel sito istituzionale dell’Ente nella sezione “*Trasparenza*”.

La presente determinazione:

verrà pubblicata all’Albo Pretorio on line nel website del Comune www.comune.buccino.sa.it (art.32, comma 1, della L. 69/2009) per 15 gg. consecutivi e inserita nel Registro delle Determinazioni di cui all’art.183, comma 9, del TUEL n. 267/2000 e ss.mm. e ii.

A norma dell’articolo 8 della Legge n. 241/1990 e ss.mm. e ii., si rende noto che responsabile del procedimento è l’Ing. Gargiulo Piercarlo e che potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefono al seguente numero: 0828/751224.

Il Responsabile del Servizio

F.T. Ing. Gargiulo Piercarlo



Parere di regolarità tecnica

Il sottoscritto Responsabile, in ordine alla presente determinazione ed ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 esprime parere Favorevole ed attesta la regolarità e la correttezza amministrativa.

Buccino: 15-10-2021

Il Responsabile
F. To Ing. Piercarlo Gargiulo



PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è stata affissa all'Albo Pretorio dell'Ente in data 19 OTT. 2021 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi fino al

03/11/2021

Buccino: 19 OTT. 2021



Il Responsabile

F. To